

**UCHWAŁA NR XXXII/225/2017  
RADY GMINY NOWY KORCZYN**

z dnia 29 grudnia 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) w związku z art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 697 z póź. zm.) Rada Gminy Nowy Korczyn uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowy Korczyn.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01.01.2018 r.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Nowy Korczyn

**Kazimiera Goldyn**

### **Uzasadnienie**

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej. Rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu swoich funkcji gmina w ramach zadań własnych ma zapewnić wsparcie poprzez organizację systemu i wyposażenie go w odpowiednie narzędzia. W tym celu m. in. opracowuje 3 letnie programy wspierania rodziny. Program zawiera kierunki działań zmierzających do tworzenia warunków dla prawidłowego funkcjonowania i wychowywania dzieci w rodzinach naturalnych. Celem programu jest przywracanie rodzinom zdolności do przezwyciężenia ich problemów opiekuńczo-wychowawczych przy współpracy samorządu, organizacji pozarządowych i innych instytucji zajmujących się rodziną oraz koordynowanie działań asystenta rodziny na rzecz kobiet w ciąży i rodzin na podstawie ustawy „Za życiem”. Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
W GMINIE NOWY KORCZYN  
NA LATA 2018 – 2020**

- I. WPROWADZENIE**
- II. CELE GŁÓWNE WSPIERANIA RODZINY**
- III. CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU I KIERUNKI DZIAŁAŃ**
- IV. ADRESACI PROGRAMU**
- V. REALIZACJA PROGRAMU**
- VI. ZASOBY GMINY**
- VII. EFEKTY PROGRAMU**
- VIII. ZAGROŻENIA SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY**
- IX. PODSUMOWANIE**

## I. WPROWADZENIE

W oparciu o założenia ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 roku (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 697 z póź. zm.) został opracowany Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nowy Korczyn na lata 2018 - 2020. Ustawa nałożyła na gminę obowiązek objęcia szczególną pomocą rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz koordynowanie działań asystenta rodziny na rzecz kobiet w ciąży i rodzin na podstawie ustawy „Za życiem”.

Ten obowiązek realizowany jest w oparciu o 3-letni gminny program wspierania rodziny, zwany dalej Programem. Na terenie Gminy Nowy Korczyn wspieranie rodzin polega na kompleksowej pracy asystenta rodziny, który pomaga rodzinom z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi, bezradnym w prowadzeniu gospodarstwa domowego, w których występują różnego rodzaju dysfunkcje oraz zagrożenie koniecznością objęcia dzieci opieką zastępczą. Rodzina, jako podstawowa komórka oraz naturalne środowisko, funkcjonowania i rozwoju dziecka, jest niezbędna do jej prawidłowego rozwoju. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowania na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Nie zawsze jednak realny obraz domu rodzinnego i rodziny kojarzy się z atmosferą ciepła, miłości z rozumienia. Są rodziny, które z różnych powodów (niepełnosprawność, bezrobocie, uzależnienia) nie radzą sobie z prawidłowym funkcjonowaniem. Dlatego jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawią się dysfunkcje, Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie we współpracy z jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, są zobligowane do wspierania i podjęcia stosownych działań. Rodzina dysfunkcyjna to taka, która wykazuje poważne nieprawidłowości w funkcjonowaniu oraz zaspokajaniu podstawowych potrzeb dziecka co może się przejawiać brakiem dbałości o potrzeby rozwojowe dziecka, brakiem kontaktów ze szkołą, brakiem kontroli działań dziecka w jego czasie wolnym, czy niedostateczną pomocą dziecku w nauce. To rodzina, która potrzebuje pomocy i zgłasza się po nią do Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie, zaczynając współpracę z pracownikiem socjalnym lub pracownik socjalny dostrzegając dysfunkcje opiekuńczo-wychowawcze, wnioskuje do Kierownika OPS w Nowym Korczynie o objęcie rodziny wsparciem asystenta rodziny.

Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwe jak najwcześniej. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprotymowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Zatem praca z rodziną winna być połączona z jej własną aktywnością. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko opuszcza własną

rodzinę. Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie oznacza rozwiązania problemu rodziny. Z uwagi na więzi emocjonalne dziecka z rodzina i środowiskiem konieczne jest motywowanie rodziców do zmiany oraz praca prowadząca do stworzenia prawidłowych warunków rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej i jego powrotu do domu. Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Celem pomocy społecznej jest zaspokojenie potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Pomoc ta powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia oraz integracji ze środowiskiem. W przepisach zawarta jest zasada pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie, a nie bezpośrednie zaspokajanie potrzeb. Zawarte w niniejszym Programie propozycje pomocowe wspierają rodzinę w prawidłowym wypełnianiu funkcji oraz obejmują pomocą rodziny zagrożone różnego typu dysfunkcjami oraz dzieci i młodzież zagrożoną niedostosowaniem społecznym. Program uwzględnia rozwiązania w obszarach dotyczących wsparcia dla kobiet w ciąży i ich rodzin w przypadku ciąży powikłanej, wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka i jego rodziny, usług wspierających i rehabilitacyjnych, pomocy w zabezpieczeniu szczególnych potrzeb, zapewnienie opieki wychnieniowej dla opiekunów osób niepełnosprawnych.

Program będzie realizowany w bieżącej pracy Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie, we współpracy z organizacjami oraz programy celowe opierające się na poniższych podstawach prawnych:

- a) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 697 z póź. zm.);
- b) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1769 z póź. zm.);
- c) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nowy Korczyn;
- d) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390);
- e) ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016 r. poz. 1860);

oraz innych ustaw i przepisów towarzyszących działalności instytucjonalnej pomocy społecznej.

## **II. CELE GŁÓWNE WSPIERANIA RODZINY**

Głównym celem programu jest zapewnienie kompleksowego wsparcia dzieciom i rodzinie oraz pomoc w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, a także zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej tj. odpowiedniej liczby miejsc w rodzinnych i instytucjonalnych formach opieki zastępczej.

Zgodnie z przyjętym rządowym programem „Za życiem” gminny program wspierania rodziny obejmie systemem wsparcia rodziny, w których urodzą się dzieci z niepełnosprawnością lub ciężką chorobą.

Wielowymiarowy i zintegrowany system wsparcia dzieci i ich rodzin w wyjściu z trudnej sytuacji życiowej oraz pomoc w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, poprzez:

- stworzenie systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci;
- edukowanie i wczesne interweniowanie w rodzinach przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
- zapewnienie dzieciom z terenu Gminy Nowy Korczyn opieki, która gwarantowałaby zaspokojenie ich potrzeb psychofizycznych i właściwe warunki do prawidłowego rozwoju;
- przeciwdziałanie patologiom w rodzinie poprzez rozwijanie środowiskowych form pomocy;
- poprawa jakości życia rodzin poprzez wyrównanie poziomu ich życia w sferze zdrowotnej, edukacyjnej, wychowawczej, społecznej i materialnej.

### **III. CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU I KIERUNKI DZIAŁAŃ**

1. Diagnozowanie środowisk rodzinnych w tym:

- rozpoznawanie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, wydolności opiekuńczo-wychowawczych, zaniedbań względem dzieci;
- ocena sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym, rówieśniczym;
- rozpoznawanie i profesjonalna ocena zagrożenia dla dobra dziecka;
- opracowanie i realizacja projektów socjalnych i programów dotyczących wspierania rodziny w kryzysie ze szczególnym naciskiem na rodziny niewydolne wychowawczo.

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny:

a) pomoc materialna dla rodzin pozostających z trudnej sytuacji finansowej:

- objęcie dożywianiem wszystkich wymagających tego dzieci, uczniów szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych w formie gorącego posiłku;
- przyznanie pomocy finansowej na zakup posiłków dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych oraz na dofinansowanie zakupu artykułów szkolnych i podręczników;

b) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin poprzez kontakt i współpracę z podmiotami świadczącymi usługi medyczne na terenie Gminy Nowy Korczyn;

c) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej, m.in. poprzez przyznawanie świadczeń pomocy społecznej oraz w ramach

stypendiów socjalnych oraz kwalifikowanie do POPŻ 2014-2020;

d) współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w celu aktywizacji zawodowej osób długotrwale bezrobotnych.

3. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, w szczególności poprzez:

a) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystenta rodziny, nauczycieli, pedagogów szkolnych, psychologa oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym lekarzy i pielęgniarek świadczących usługi medyczne mieszkańcom;

b) kontynuowanie specjalistycznego wsparcia psychologicznego, terapeutycznego i prawnego na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem we współpracy ze strukturami powiatowymi m. in z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie;

c) podejmowanie działań podnoszących kompetencje wychowawcze rodziców, poprzez organizowanie spotkań ze specjalistami i terapeutami różnych specjalności;

d) umożliwienie i wspieranie ustawicznego doskonalenia umiejętności zawodowych pracowników socjalnych i asystenta rodziny, poprzez udział w warsztatach i innych formach edukacyjnych;

e) zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych, w szczególności przez profilaktykę, edukację oraz wczesną interwencję w rodzinach zagrożonych uzależnieniami;

f) organizowanie aktywnego spędzania czasu dla dzieci i młodzieży;

g) możliwość kierowania dzieci do ośrodków wsparcia dziennego;

h) kontynuacja zatrudnienia asystenta rodziny w celu aktywnego wspierania rodziny wychowującej dzieci poprzez:

- zapobieganie sytuacjom oddzielania dzieci od rodziny;

- podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej;

- pomoc w przywracaniu prawidłowego funkcjonowania rodziny, a zwłaszcza funkcji opiekuńczo-wychowawczych ról w rodzinie;

- współpracę z instytucjami sprawującymi pieczę nad rodziną.

4. Wsparcie interdyscyplinarne dzieci i rodzin biologicznych, w szczególności:

a) koordynacja działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie w tym:

- bieżąca współpraca podmiotów podejmujących różnorodne działania na rzecz dzieci i młodzieży, poprzez powoływanie grup roboczych w ramach zespołu interdyscyplinarnego;

b) dobór działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o działania interdyscyplinarne;

c) interwencję kryzysową w rodzinie;

d) grupy wsparcia dla osób i rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.

5. Pomoc w formie rodzin wspierających w szczególności:

- pomoc w opiece i wychowaniu dziecka;

- pomoc w nauce;

- wypracowanie nawyków wspólnego spędzania czasu przez członków rodziny;

- rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny;

- kształtowanie i wypełnianie podstawowych ról społecznych;

- w prowadzeniu gospodarstwa domowego, w tym oczywistych spraw dla rodziny jak:

nauka gotowania, sprzątanía, utrzymania higieny osobistej oraz racjonalnego prowadzenia budżetu domowego.

6. Poradnictwo specjalistyczne w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego:

- pedagogicznego;

- prawnego;

- rodzinnego;

- treningu umiejętności wychowawczych dla rodziców.

Praca asystenta rodziny prowadzona jest w miejscu jej zamieszkania lub w miejscu wskazanym przez rodzinę. Celem asystenta rodziny jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej prawidłowe pełnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz prawidłowym funkcjonowaniu w środowisku.

7. Profilaktyka:

a) udział w kampaniach, których celem jest wzmocnienie podstawowej funkcji komórki społecznej;

b) udział w projektach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, mających na celu ochronę poziomu życia rodzin oraz rozwoju specjalistycznego dla nich wsparcia;

c) stworzenie świetlic środowiskowych dla dzieci i młodzieży ze środowisk wymagających wsparcia poprzez propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej.

8. Koordynowanie działań asystenta rodziny na rzecz kobiet w ciąży i rodzin na podstawie ustawy „Za życiem”;



- a) opracowywanie wspólnie z rodzinami katalogu możliwego do uzyskania wsparcia: psychologicznego, prawnego, rehabilitacyjno-leczniczego, finansowego i rzeczowego;
- b) załatwianie w imieniu rodzin na podstawie pisemnego upoważnienia spraw w różnych instytucjach;
- c) pomoc w zapewnieniu opieki wychowawczej dla opiekuna osoby niepełnosprawnej.

#### **IV. ADRESACI PROGRAMU**

1. Rodziny wychowujące dzieci na terenie Gminy Nowy Korczyn, dotknięte zjawiskiem przemocy, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, wykluczeniem społecznym, długotrwałą chorobą, bezrobociem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych;
2. Dzieci wymagające ochrony praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej, w szczególności dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo;
3. Dysfunkcyjne rodziny, których problemy spowodowane są w głównej mierze niezaradnością życiową, złą sytuacją materialną, alkoholizmem przyczyniające się do powstania znacznych deficytów rozwojowych dzieci, gdyż niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb codziennych dziecka, prowadzi m.in. do niepowodzeń w szkole, izolacji społecznej, wchodzenie w konflikt z prawem;
4. Rodziny, w których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej;
5. Rodziny, w których urodzą się dzieci z niepełnosprawnością lub ciężką chorobą.

#### **V. REALIZACJA PROGRAMU**

Program realizowany będzie na terenie Gminy Nowy Korczyn w latach 2018-2020. Działania mające na celu realizację założeń programu, a nastawione na bezpośrednią pracę z rodziną są koordynowane i organizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie poprzez:

- diagnozowanie problemów rodziny i dziecka;
- podejmowanie działań w środowisku, inicjowanie interwencji w uzasadnionych przypadkach;
- opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach;
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym;
- monitorowanie sytuacji rodzin, zwłaszcza niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, uzależnionych, stosujących przemoc.

Do zadań Gminy Nowy Korczyn należy opracowanie i realizacja 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny oraz:

- tworzenie i rozwój systemu opieki nad dzieckiem oraz praca z rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz rodzinami, w których urodziły się dzieci z niepełnosprawnością lub ciężką chorobą;
- współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
- sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
- prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka w rodzinie zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie Gminy Nowy Korczyn.

## **VI. ZASOBY GMINY**

Program będzie realizowany przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Korczynie, we współpracy z:

- Samorządem lokalnym;
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Busku Zdroju;
- Powiatowym Urzędem Pracy w Busku Zdroju;
- Gminą Komisją ds. Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Korczynie;
- Zespołem interdyscyplinarnym;
- Placówkami oświatowymi (nauczyciele, wychowawcy i pedagodzy szkolni);
- Ośrodkami Zdrowia;
- Komisariatem Policji w Solcu-Zdroju;
- Sądami oraz Kuratorami Społecznymi i Zawodowymi;
- Kościołem i innymi związkami wyznaniowymi;
- Organizacjami pozarządowymi.

## **VII. EFEKTY PROGRAMU:**

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny;

- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka;
- zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny dziecka;
- przeciwdziałanie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej;
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych;
- poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny;
- wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych;
- umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej naturalnych funkcji.

### **VIII. ZARGOŻENIA SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY**

Niezrozumiałość w komunikacji między różnymi instytucjami działającymi na rzecz dzieci i rodziny oraz z organizacjami pozarządowymi. Brak wystarczającej oferty specjalistycznych usług. Efekty realizacji Programu zależne są nie tylko od pracy asystenta rodziny, pracowników socjalnych czy wzajemnej współpracy wskazanych powyżej instytucji, ale także, a zasadniczo przede wszystkim od woli współpracy ze strony rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

### **IX. PODSUMOWANIE.**

Celem działań profilaktycznych jest zapobieganie negatywnym zjawiskom, zarówno tym które mogą zaistnieć, jak i tym które już istnieją. Istotne znaczenie mają działania profilaktyczne skierowane do rodzin wymagających wsparcia ze strony osób i instytucji powołanych do tego zadania. Gminny program wspierania rodziny zakłada tworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia dzieci i ich rodzin. Wsparcie rodziny może odnieść pozytywny skutek wówczas, gdy zostaną stworzone warunki do wyeliminowania negatywnych czynników zakłócających jej rozwój. Szansą na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku jest wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału poprzez zdobycie nowych umiejętności w funkcjonowaniu rodziny. Pomoc na rzecz rodzin nakierowana winna być w pierwszej kolejności na wykorzystanie własnych zasobów i możliwości jeśli to zawiedzie wówczas rodzina otrzyma specjalistyczne wsparcie.